

www.revistarap.com



REVISTA ARGENTINA DEL RÉGIMEN
DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

AÑO XLVIII Nros. 574/575

JULIO/AGOSTO 2026

Ediciones
rap

ISSN N° 3008-8240

Director

Eduardo Mertehikian

Subdirector

Armando N. Canosa (†)

Coordinadora

Miriam M. Ivanega

Secretarios de Redacción

Cecilia Cumini

Mariana Díaz

Lucas Piaggio

Ana Salvatelli

Comité Académico

Jorge Alejandro Amaya

Rodolfo C. Barra

Alberto B. Bianchi

Julio Pablo Comadira

Oscar Cuadros

Roberto Dromi

Pablo O. Gallegos Fedriani

Agustín A. Gordillo (†)

Alfredo S. Gusman

Pablo Á. Gutiérrez Colantuono

Jorge L. Maiorano

Héctor A. Mairal

Ismael Mata

Eugenio L. Palazzo (†)

Alejandro Pérez Hualde

Jaime Rodríguez-Arana Muñoz

Daniel F. Soria

Guido S. Tawil

Colaboradores

Melania Alonso – Carlos Andreucci – Marcela Bastera – Jorge Luis Bastons – Carla J. Berardi – Juan Gustavo Corvalán – Julio C. Crivelli – Luciana S. Falcone – María Agustina Fanelli Evans – Carolina González de Lellis – Juan Manuel Hubeñak – Diego Isabella – Marcelo A. Jones – Miguel Licht – Leonardo Massimino – Laura M. Monti – Ricardo Muñoz (h) – Jorge L. Muratorio – Alejandra Petrella – Pablo Robbio Saravia – Estela B. Sacristán – Alberto M. Sánchez – José Sappa – Analía Soler – Mirta Sotelo de Andreau – Federico M. Tajan – Diego F. Ucin – Javier Urrutigoity – Susana E. Vega.

Staff Ediciones Rap

Julietta Costantini – Luciana S. Falcone – Melisa N. Mertehikian

Karina Y. Negrete – Ariel E. Verón

ISSN N° 3008-8240

Índice General

■ DOCTRINA

- “Reflexiones sobre la omisión del dictamen jurídico previo, sus efectos sobre el acto administrativo y la aplicación de la teoría de la subsanación”. Por **Alejandro P. Amaro**. 8
- “El requisito ‘causa’ en la Ley Nacional de Procedimientos Administrativos”. Por **Mauro R. Bonato**. 23
- “El arbitraje en el nuevo proceso laboral de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires (CABA)”. Por **Pablo Cerruti y Santiago Ezequiel Colombano**. 38
- “Breves notas para una introducción al pensamiento de Norberto Bobbio”. Por **Luis Emilio Pravato**. ... 46
- “La Auditoría Tributaria Municipal como base del sistema de control externo de la nueva Ley de Municipios”. Por **Roberto Martínez**. 61

■ LEGISLACIÓN ANOTADA

- “Agenda Normativa en Jurisdicción del Ministerio de Defensa. Período mayo - junio 2026”. Por **Ismael F. Torres y Lilian A. G. Furia de Torres**. 81

■ DERECHO ADMINISTRATIVO

LEGISLACIÓN

- **Administración pública**. Decto-2026-653-APN-PTE. Secretaría de Vicería Presidencial. Apruébase Estructura Organizativa. Decreto N° 653/2026. 90
- **Administración pública**. Decto-2026-655-APN-PTE. Comisión Nacional de Energía Atómica. Apruébase estructura organizativa. Decreto N° 655/2026. 92

• Administración pública. Decto-2026-658-APN-PTE. Secretaría de Comunicación y Medios. Apruébase estructura organizativa. Decreto N° 658/2026.	94
• Empresas. Decto-2026-611-APN-PTE. Agencia de Transformación de Empresas Públicas. Disposiciones. Decreto N° 611/2026.	96
• Presupuesto público. DNU-2026-594-APN-PTE. Modificación. Decreto N° 594/2026. .	99
RESOLUCIONES Y DICTÁMENES	
Secretaría de Finanzas y Secretaría de Hacienda	
• Deuda pública. Resfc-2026-45-APN-SH #MEC. “Letra del Tesoro Nacional vinculada al dólar estadounidense cero cupón con vencimiento 31 de agosto de 2026”. “Bono del Tesoro Nacional vinculado al dólar estadounidense cero cupón con vencimiento 15 de diciembre de 2028”. Emisiones. Ampliaciones. Resolución Conjunta N° 45/2026.	102
Agencia de Recaudación y Control Aduanero	
• Exportaciones. Resog-2026-5886-E-ARCA-ARCA. Régimen de envíos postales. Exportación con finalidad comercial. Su reglamentación. Resolución General N° 5.886/2026.	106
Ministerio de Capital Humano - Secretaría Nacional de Niñez, Adolescencia y Familia	
• Minoridad. Resol-2026-216-APN-SNNAYF #MCH. Programa federal de protección de niñez y adolescencia. Manual operativo. Modelo de Convenio de Implementación. Aprobaciones. Resolución N° 216/2026.	108
Secretaría de Coordinación de Infraestructura	
• Obras públicas. Resol-2026-3-APN-SCIN#MEC. Vialidad. Deudas. Contratistas. Mantenimiento. Red Vial. Cancelación. Resolución N° 3/2026.	111
Ministerio de Economía	
• Presupuesto público. Resol-2026-888-APN-MEC. AR-SAT. Plan de acción. Presupuesto	
2026. Soluciones satelitales. Empresa estatal. Resolución N° 888/2026.	115
• Presupuesto público. Resol-2026-889-APN-MEC. Nucleoeléctrica Argentina. Presupuesto 2026. Plan de acción. Energía nuclear. Empresa estatal. Resolución N° 889/2026.	117
Instituto Nacional de la Propiedad Industrial	
• Propiedad industrial. Resol-2026-297-APN-INPI#MEC. Reglamento para la instancia administrativa de resolución de oposiciones. Aprobación. Resolución N° 297/2026.	119
Ministerio de Capital Humano - Secretaría de Educación	
• Universidades. Resol-2026-454-APN-SE#MCH. Estatuto. Reforma. Educación Superior. Adecuación legal. Resolución N° 454/2026.	123
JURISPRUDENCIA	
Corte Suprema de Justicia de la Nación	
• Competencia judicial. Competencia originaria. Pretensión de la Provincia del Chubut de gravar con su impuesto a los ingresos brutos la totalidad de la producción de petróleo de YPF obtenida en su territorio y llevada a otra provincia sin facturar. Exclusión de la base imponible la fracción de petróleo destinado a la exportación. Prohibición de discriminar en contra del comercio interprovincial. Artículos 9° a 12, 31 y 75, inciso 13, Constitución Nacional. CSJN, “YPF S.A. c/ Chubut, Provincia del s/ acción declarativa de certeza”, del 23 de abril de 2026.	124
• Condonación de deudas. Sentencia del Tribunal Fiscal de la Nación. Cámara Nacional de Apelaciones en lo Contencioso Administrativo Federal, Sala IV. Recurso extraordinario federal. Ley N° 27.541. Exigencia de requisitos expresamente previstos por la norma aplicable para que opere la condonación de deudas. Precedente “Bunge”. CSJN, “Telcom Ventures de Argentina SA (TF 81319010-I) c/ Dirección General Impositiva s/ recurso directo de organismo externo”, del 9 de mayo de 2026.	130

• Daños y perjuicios. Ensincro S.R.L. Banco Santander Río S.A. Financiamiento de importación de maquinaria para la producción de chocolate y productos derivados a través de una línea de crédito lanzada por el Gobierno Nacional. Devaluación. Contratos de leasing. Cámara Nacional de Apelaciones en lo Comercial, Sala F. Resarcimiento por lucro cesante y por pérdida de la chance. Recurso extraordinario federal. Denegación. Queja. Cómputo de intereses. Apartamiento de lo dispuesto en el Artículo 1748, Código Civil y Comercial de la Nación. Improcedencia de que el cómputo se efectúe con anterioridad. CSJN, “<i>Ensincro S.R.L. c/ Banco Santander Río S.A. s/ ordinario</i>”, del 11 de junio de 2026. • Legitimación. Asociación Gremial de Empleados Judiciales de la Provincia de Santa Cruz. Norma que modifica la ley orgánica de la justicia y amplía los miembros del Tribunal Superior de Justicia. Sentencia del Tribunal Superior de Justicia de la provincia. Recurso extraordinario federal. Déficits de fundamentación de una entidad tal que no puede sostenerse como acto jurisdiccional válido. Afirmaciones genéricas del <i>a quo</i>. Impedimento de tener por configurada la existencia de una afectación directa, concreta e inmediata a los derechos –colectivos o individuales– que la asociación gremial pretende defender en este pleito, de manera que pueda considerársela como parte interesada. Requisito indiscutible para que exista legitimación activa en los términos de la normativa local aplicable al caso. CSJN, “<i>Asociación Gremial de Empleados Judiciales de la Provincia de Santa Cruz c/ Poder Legislativo de la Provincia de Santa Cruz s/ acción inconstitucionalidad</i>”, del 14 de mayo de 2026. • Recurso extraordinario. Cámara Nacional de Apelaciones en lo Contencioso Administrativo Federal, Sala V. Rechazo del recurso de apelación. Obra Social del Personal de Imprenta Diarios y Afines. Desestimación de la acción de amparo deducida por esa entidad	contra la Superintendencia de Servicios de Salud. Denegación. Queja. Incumplimiento de los requisitos. Acordada N° 4/2007. Sentencia no definitiva. CSJN, “<i>Obra Social del Personal de Imprenta Diarios y Afines c/ Superintendencia de Servicios de Salud s/ amparo Ley N° 16.986</i>”, del 11 de junio de 2026. • Recurso extraordinario. Desestimación del recurso extraordinario. Falta de uno de los requisitos esenciales. Firma de quien invoca la calidad de representante de la recurrente. CSJN, “<i>Molino Cañuelas SACIFIA (TF 148889373-A) c/ DGA s/ recurso directo de organismo externo</i>”, del 30 de abril de 2026.	139 150 153
■ DERECHO CONSTITUCIONAL		
<u>LEGISLACIÓN</u>		
• Acuerdos. Aprobación. Ley N° 27.818. ... • Acuerdos. Decto-2026-564-APN-PTE. Promúlgase la Ley N° 27.818. Decreto N° 564/2026. • Acuerdos. Aprobación. Ley N° 27.814. ... • Acuerdos. Decto-2026-600-APN-PTE. Promúlgase la Ley N° 27.814. Decreto N° 600/2026. • Acuerdos. Aprobación. Ley N° 27.815. ... • Acuerdos. Decto-2026-601-APN-PTE. Promúlgase la Ley N° 27.815. Decreto N° 601/2026. Acuerdos. Decto-2026-612-APN-PTE. Disposiciones. Decreto N° 612/2026.	155 156 157 157 158 158 159	155 156 157 157 158 158 159
<u>JURISPRUDENCIA</u>		
Corte Suprema de Justicia de la Nación		
• Poder Judicial. Cámara Nacional de Apelaciones en lo Contencioso Administrativo Federal, Sala II. Tasa de financiamiento de la Superintendencia de Seguros de la Nación. Artículo 37, Ley N° 24.557. Recurso extraordinario. Denegación. Queja. Aplicación de una norma que no resultaba procedente al caso de autos. Sentencia arbitraria. CSJN, “<i>La Segunda ARTSA c/ Superintendencia Riesgos</i>		

Trabajo – Resol. Conjunta N° 39/1998 y otros/ proceso de conocimiento”, del 30 de abril de 2026. 161

■ REGULACIÓN PÚBLICA Y ECONÓMICA

LEGISLACIÓN

• **Combustibles.** Decto-2026-562-APN-PTE. Decreto N° 617/2025. Modificación. Decreto N° 562/2026. 165

• **Hidrocarburos.** Decto-2026-590-APN-PTE. Disposiciones. Decreto N° 590/2026. 168

• **Salud pública.** Decto-2026-652-APN-PTE. Administración Nacional de Establecimientos de Salud. Apruébase estructura organizativa. Decreto N° 652/2026. 171

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

Organismo Regulador del Sistema Nacional de Aeropuertos

• **Aeropuertos.** Resol-2026-49-APN-ORSNA# MEC. “Reglamento para la Gestión de Ingresos y Tratamiento de Reclamos de Usuarios Aeroportuarios del Sistema Nacional de Aeropuertos (SNA)”. Aprobación. Resolución N° 49/2026. 174

Administración Nacional de Aviación Civil

• **Aviación civil.** Resol-2026-533-APN-ANAC#MEC. Documento Procedimientos Generales- Meteorología, “PROGEN-MET”. Aprobación. Resolución N° 533/2026. 177

Comisión Nacional de Valores

• **Comisión Nacional de Valores.** Resgc-2026-1156-APN-DIR#CNV. Normas (N.T. 2013 y mod.). Modificación. Resolución General N° 1.156/2026. 179

Ministerio de Capital Humano - Secretaría de Educación

• **Educación pública.** Resol-2026-479-APN-SE#MCH. “Manual de procedimiento y componentes para la validez nacional”. “Modelos de notas de solicitud de validez nacional”. “Criterios orientativos para la

presentación jurisdiccional”. Aprobaciones. Resolución N° 479/2026. 182

• **Educación pública.** Resol-2026-480-APN-SE#MCH. Convalidación de títulos. Estudios secundarios. Plataforma digital. Exención de asignaturas. Resolución N° 480/2026. 185

• **Educación pública.** Resol-2026-485-APN-SE#MCH. “Programa de Respaldo a Estudiantes Argentinos” (PROGRESAR). Segunda inscripción. Convocatoria. Resolución N° 485/2026. 187

Secretaría de Energía

• **Energía.** Resol-2026-168-APN-SE#MEC. Concesión. Vencimiento. Transición. Operación. Seguridad. Prórroga. Resolución N° 168/2026. 188

• **Hidrocarburos.** Resol-2026-166-APN-SE#MEC. Registro de Operaciones de Exportación. Creación. Resolución N° 166/2026. 191

■ RÉGIMEN TRIBUTARIO

LEGISLACIÓN

• **Asistencia financiera.** Decto-2026-584-APN-PTE. Anticipo financiero a la Provincia de Córdoba. Decreto N° 584/2026. 196

• **Jubilaciones y pensiones.** Decto-2026-686-APN-PTE. Bono Extraordinario Previsional. Decreto N° 686/2026. 199

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

Agencia de Recaudación y Control Aduanero

• **Impuesto a las ganancias.** Resog-2026-5876-E-ARCA-ARCA. Plazo especial para la presentación de la declaración jurada del período fiscal 2025 e ingreso del primer anticipo del período fiscal 2026. Resolución General N° 5.876/2026. 202

Administración Nacional de la Seguridad Social

• **Jubilaciones y pensiones.** Resol-2026-232-ANSES-ANSES. Haber mínimo. Haber máximo. Bases impositivas mínima y máxima. Prestación Básica Universal (PBU). Pensión Universal

para el Adulto Mayor (PUAM). Resolución
Nº 232/2026. 204

Agencia de Recaudación y Control Aduanero

• **Procedimiento tributario.** Resog-2026-5882-E-ARCA-ARCA. Régimen Penal Tributario. Título IX de la Ley Nº 27.430 y sus modificaciones. Artículo 16, segundo párrafo. Extinción de la acción penal. Ingreso y acreditación del importe adicional. Resolución General Nº 5.882/2026. 206

• **Tributos y procedimiento tributario.** Resog-2026-5885-E-ARCA-ARCA. Procedimiento. Entidades sin fines de lucro. Sector Salud. Suspensión de ejecuciones fiscales y traba de medidas cautelares. Resolución Nº 1.158/2026 (MECON). Resolución General Nº 5.628. Norma complementaria. Resolución General Nº 5.885/2026. 208

JURISPRUDENCIA

Corte Suprema de Justicia de la Nación

• **Tributos y procedimiento tributario.** Cámara Federal de Mar del Plata. Demanda contenciosa. Admisión. Denegación. Recurso

extraordinario. Queja. Artículo 23, inc. a, Ley Nº 19.549. Determinaciones de impuestos y sus accesorios, Ley Nº 11.683. Medios recursivos pertinentes. Exclusión de la aplicación a su respecto de la legislación que regula los procedimientos administrativos, pues ella solo está contemplada con carácter supletorio para las situaciones no previstas en el Título I de la Ley Nº 11.683. CSJN, “*Punta Iglesia SA c/ AFIP DGI s/ impugnación de acto administrativo*”, del 14 de mayo de 2026. 209

■ COMENTARIO BIBLIOGRÁFICO

• “La justicia como responsabilidad discursiva: rendición de cuentas y reforma procesal en Tucumán. Un análisis de la obra de los Dres. Mario Reinaldo Velázquez y Félix Maximiliano Ghio”. Por **Matías Leandro Rodríguez**. ... 213

■ ÍNDICES ACUMULATIVOS DEL AÑO EDITORIAL

- Índice Alfabético por Autores 217
- Índice Alfabético por Materias 219
- Índice de Disposiciones Normativas 234
- Índice de Jurisprudencia por Partes Litigantes 238