

www.revistarap.com



REVISTA ARGENTINA DEL RÉGIMEN
DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

AÑO XLVII Nros. 562/563

JULIO/AGOSTO 2025

Ediciones
rap

ISSN N° 3008-8240

Director

Eduardo Mertehikian

Subdirector

Armando N. Canosa (†)

Coordinadora

Miriam M. Ivanega

Secretarios de Redacción

Cecilia Cumini

Mariana Díaz

Lucas Piaggio

Ana Salvatelli

Comité Académico

Jorge Alejandro Amaya

Rodolfo C. Barra

Alberto B. Bianchi

Julio Pablo Comadira

Oscar Cuadros

Roberto Dromi

Pablo O. Gallegos Fedriani

Agustín A. Gordillo (†)

Alfredo S. Gusman

Pablo Á. Gutiérrez Colantuono

Jorge L. Maiorano

Héctor A. Mairal

Ismael Mata

Eugenio L. Palazzo (†)

Alejandro Pérez Hualde

Jaime Rodríguez-Arana Muñoz

Daniel F. Soria

Guido S. Tawil

Colaboradores

Melania Alonso – Carlos Andreucci – Marcela Bastera – Jorge Luis Bastons – Carla J. Berardi – Juan Gustavo Corvalán – Julio C. Crivelli – Luciana S. Falcone – María Agustina Fanelli Evans – Carolina González de Lellis – Juan Manuel Hubeñak – Diego Isabella – Marcelo A. Jones – Miguel Licht – Leonardo Massimino – Laura M. Monti – Ricardo Muñoz (h) – Jorge L. Muratorio – Alejandra Petrella – Pablo Robbio Saravia – Estela B. Sacristán – Alberto M. Sánchez – José Sappa – Analía Soler – Mirta Sotelo de Andreau – Federico M. Tajan – Diego F. Ucin – Javier Urrutigoity – Susana E. Vega.

Staff Ediciones Rap

Julietta Costantini – Luciana S. Falcone – Melisa N. Mertehikian

Karina Y. Negrete – Ariel E. Verón

ISSN N° 3008-8240

Índice General

■ DOCTRINA

- “Régimen procesal de las empresas estatales: aspectos relevantes”. Por **Miguel E. Cáceres y Agustín M. Duffy**. 10
- “Los derechos económicos, sociales y culturales (DESC), el presupuesto general y su tutela judicial”. Por **Alejandro P. Amaro**. 66
- “Derecho, globalización y gobernanza pública”. Por **César A. Romero Molina, Miguel J. Quintero O’Meara y Gisette C. Benavides Mendoza**. 98
- “Breves reflexiones sobre el Artículo 15 de la Constitución Nacional y la institución de la esclavitud en el proceso histórico nacional”. Por **Luis Emilio Pravato**. 125

■ LEGISLACIÓN ANOTADA

- “Agenda Normativa en Jurisdicción del Ministerio de Defensa. Período mayo - junio 2025”. Por **Ismael F. Torres y Lilian A. G. Furia de Torres**. 139

■ DERECHO ADMINISTRATIVO

LEGISLACIÓN

- **Código Civil y Comercial de la Nación**. Decto-2025-486-APN-PTE. Poder Ejecutivo. Disposiciones. Decreto N° 486/2025. 146
- **Contrato de préstamo**. Decto-2025-490-APN-PTE. Aprobación. Decreto N° 490/2025. 149
- **Organización administrativa**. Decto-2025-512-APN-PTE. Ente Nacional de Comunicaciones. Estructura organizativa. Aprobación. Decreto N° 512/2025. ... 151

• **Poder Ejecutivo.** Decto-2025-534-APN-PTE. Veto. Observa en su totalidad los Proyectos de Ley registrados bajo los Nros. 27.791, 27.792 y 27.793. Decreto N° 534/2025. 153

• **Propiedad automotor.** Decto-2025-536-APN-PTE. Decreto N° 744/2004. Modificación. Decreto N° 536/2025. 167

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

Secretaría de Finanzas y Secretaría de Hacienda

• **Deuda pública.** Resfc-2025-30-APN-SH#MEC. “Letra del Tesoro Nacional intransferible en dólares estadounidenses vencimiento 7 de enero de 2030”. Emisión. Ampliación. Resolución Conjunta N° 30/2025. 174

• **Deuda pública.** Resfc-2025-31-APN-SH#MEC. “Letra del Tesoro Nacional vinculada al dólar estadounidense cero cupón con vencimiento 31 de octubre de 2025”. Emisión. “Letra del Tesoro Nacional capitalizable en pesos con vencimiento 15 de agosto de 2025”. “Bono del Tesoro Nacional capitalizable en pesos con vencimiento 17 de octubre de 2025”. Emisión. Ampliación. Resolución Conjunta N° 31/2025. 177

• **Deuda pública.** Resfc-2025-32-APN-SH#MEC. “Letra del Tesoro Nacional capitalizable en pesos con vencimiento 15 de agosto 2025”. Ampliación. LeFi. Canje. Banco Central de la República Argentina (BCRA). Resolución Conjunta N° 32/2025. 180

• **Deuda pública.** Resfc-2025-33-APN-SH#MEC. “Letra del Tesoro Nacional intransferible en dólares estadounidenses vencimiento 7 de enero de 2030”. Emisión. Ampliación. Resolución Conjunta N° 33/2025. 183

• **Deuda pública.** Resfc-2025-35-APN-SH#MEC. “Letra del Tesoro Nacional vinculada al dólar estadounidense cero cupón con vencimiento 29 de agosto de 2025”. Emisión. “Letra del Tesoro Nacional vinculada al dólar estadounidense cero cupón con vencimiento 30 de septiembre de 2025”.

Emisión. “Bono del Tesoro Nacional vinculado al dólar estadounidense cero cupón vencimiento 15 de diciembre de 2025”. Monto emitido y no colocado. Afectación. “Letra del Tesoro Nacional vinculada al dólar estadounidense cero cupón con vencimiento 31 de octubre de 2025”. Emisión. Ampliación. “Letra del Tesoro Nacional capitalizable en pesos con vencimiento 15 de agosto de 2025” y del “Bono del Tesoro Nacional capitalizable en pesos con vencimiento 17 de octubre de 2025”. Emisión. Ampliación. Resolución Conjunta N° 35/2025. 186

• **Deuda pública.** Resfc-2025-36-APN-SH#MEC. “Bono del Tesoro Nacional capitalizable en pesos con vencimiento 15 de diciembre de 2025” (en adelante, BONCAP T15D5). Monto emitido. Afectación. BONCAP T15D5. Emisión. Ampliación. Resolución Conjunta N° 36/2025. 191

Secretaría de Obras Públicas

• **Obras públicas.** Resol-2025-221-APN-SOP#MEC. “Plan de Acción de Transición de AySA S.A. para el período 2024 - 2026”. Aprobación. Resolución N° 221/2025. 194

Ministerio de Economía

• **Presupuesto público.** Resol-2025-1127-APN-MEC. BICE Fideicomisos Sociedad Anónima. Ejercicio 2025. Plan de Acción y Presupuesto. Aprobación. Resolución N° 1.127/2025. 197

Procuración del Tesoro de la Nación

• **Procuración del Tesoro de la Nación.** Resol-2025-71-APN-PTN. Régimen de Percepción y Distribución de Honorarios en Litigios. Aprobación. Resolución N° 71/2025. 199

Ministerio de Justicia - Dirección Nacional de los Registros Nacionales de la Propiedad del Automotor y de Créditos Prendarios

• **Propiedad automotor.** Di-2025-566-APN-DNRNPACP#MJ. Aplicación “Mi Argentina”. Cédula de Identificación Digital. Perfil Digital del Ciudadano. Disposición N° 566/2025. . 201

Ministerio de Justicia - Dirección General del Registro de la Propiedad Inmueble de la Capital Federal

- **Registro de la propiedad.** Di-2025-10-APN-DGRPICF#MJ. Boletos de compraventa. Anotación. Contratos. Registración. Disposición N° 10/2025. 203

Ministerio de Seguridad Nacional

- **Seguridad pública.** Resol-2025-828-APN-MSG. “Protocolo particular para la actuación de los agentes encubiertos y reveladores digitales”. Aprobación. Resolución N° 828/2025. 206
- **Seguridad pública.** Resol-2025-829-APN-MSG. Consejo Académico para la Formación y Capacitación de Agentes Encubiertos. Creación. Resolución N° 829/2025. 208
- **Seguridad pública.** Resol-2025-866-APN-MSG. “Sistema federal de identificación de vehículos con pedido de secuestro”. Creación. Resolución N° 866/2025. 211

Sindicatura General de la Nación

- **Sindicatura General de la Nación.** Resol-2025-263-APN-SIGEN. “Lineamientos para la intervención de la Sindicatura General de la Nación y de la Unidad de Auditoría Interna del Ministerio de Economía en los expedientes administrativos por los que tramite el resarcimiento previsto en la Ley N° 26.700”. Resolución N° 263/2025. 214

JURISPRUDENCIA

Corte Suprema de Justicia de la Nación

- **Aranceles y honorarios.** Cámara Federal de Apelaciones de Tucumán. Artículos 6°, 7°, 9° y 40 de la Ley N° 21.839. Regulación de honorarios de los profesionales. Excepción de inhabilidad de título. Recurso extraordinario federal. Denegación. Queja. Cuestión federal. Omisión del examen de planteos conducentes. CSJN, “*Fisco Nacional c/ Alba Compañía Argentina de Seguro S.A. fiador solidario de la firma Grabacentro S.A. por*

diferimient s/ ejecucion fiscal – AFIP”, del 3 de junio de 2025. 216

- **Competencia judicial.** Cámara Federal de Apelaciones de Comodoro Rivadavia. Excepción de incompetencia territorial. Modificaciones en el haber de retiro. Servicio penitenciario federal. Corte Suprema de Justicia de la Nación. Conflicto de competencia (conf. Art. 24, inc. 7°, del Decreto Ley N° 1.285/1958). Competencia del fuero federal en la seguridad social. CSJN, “*López, L. M. y otro c/ Servicio Penitenciario Federal s/ Personal Militar y Civil de las FF.AA. y de Seg.*”, del 15 de abril de 2025. 218

- **Competencia judicial.** Conflicto de competencia. Amparo ambiental. Telefónica Móviles de Argentina S.A. Desmantelamiento de antena portante de telefonía celular. Juzgado Federal N° 1 de Córdoba. Sentido y alcance de normas de carácter federal. Ley nacional de telecomunicaciones. CSJN, “*Rodríguez, D. P. y otros c/ Telefónica Móviles de Argentina S.A. s/ amparo ambiental*”, del 10 de abril de 2025. 223

- **Medidas cautelares.** Cámara Nacional de Apelaciones en lo Contencioso Administrativo Federal, Sala V. Secretaría de Energía de la Nación. Prioridad en la asignación de cupos de biodiesel respecto de las empresas “grandes integradas”. Obligación de la Corte Suprema de Justicia de la Nación de ajustarse a las condiciones existentes al momento en que se dictan, incluso si estas son sobrevinientes al recurso extraordinario. Eliminación del régimen promocional contemplado en el capítulo II de la Ley N° 26.093. CSJN, “*Explora SA c/ EN - Secretaría de Gobierno de Energía s/ inc. apelación*”, del 3 de junio de 2025. 226

- **Recurso extraordinario.** Superior Tribunal de Justicia de la provincia del Chaco. Declaración como mal concedido. Recurso extraordinario de inconstitucionalidad. Administración Federal de Ingresos Públicos (hoy ARCA). Sala Tercera de la Cámara de

Apelaciones en lo Civil y Comercial de Resistencia. Decreto de quiebra de ARYSA SRL. Doctrina de la arbitrariedad de sentencias. Apartamiento notable de las constancias de la causa. Menoscabo del derecho de defensa en juicio garantizado por el Artículo 18 de la Constitución Nacional. Falta de pago de créditos quirografarios exigibles verificados en el marco de un concurso preventivo con acuerdo preventivo homologado. CSJN, “*ARYSA SRL s/ concurso preventivo por conversión – hoy quiebra*”, del 15 de mayo de 2025. 229

• **Sanciones administrativas.** Multa aplicada por la DGA. Juzgado Federal N° 3 de la Provincia de Córdoba. Cámara Federal de Apelaciones de Córdoba. Recurso extraordinario federal. Régimen de envíos escalonados. Infracciones aduaneras. Interpretación sostenida por la DGA con lleva tornar en obligatoria una de las normas –el pto. 2 a) del Anexo II– incluidas en un régimen opcional. CSJN, “*SIMS A Aire Acondicionado SRL y otro c/ Ministerio de Economía y Producción y otro s/ contencioso administrativo varios*”, del 25 de junio de 2025. 236

■ DERECHO CONSTITUCIONAL

LEGISLACIÓN

• **Acuerdos.** Decto-2025-482-APN-PTE. Poder Ejecutivo. Disposiciones. Decreto N° 482/2025. 241

• **Emergencia pública.** Decto-2025-497-APN-PTE. Poder Ejecutivo. Disposiciones. Decreto N° 497/2025. 244

• **Intervenciones federales.** Decto-2025-448-APN-PTE. Ente Nacional de Comunicaciones. Prorrógase intervención. Decreto N° 448/2025. 248

• **Intervenciones federales.** Decto-2025-498-APN-PTE. Agencia de publicidad del Estado sociedad anónima unipersonal. Dispónese el cese de la intervención. Decreto N° 498/2025. 250

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

Instituto Nacional de Asuntos Indígenas

• **Acuerdos.** Resol-2025-106-APN-INAI/JGM. Convenio de Cooperación y Asistencia Técnica para la Aplicación del Derecho a la Consulta Previa. Aprobación. Resolución N° 106/2025. 252

Ministerio de Capital Humano y Ministerio de Economía

• **Emergencia económica.** Resfc-2025-1-APN-MEC. “Puente al empleo”. Programas sociales, educativos y de empleo. Resolución Conjunta N° 1/2025. 254

Ministerio de Justicia y Ministerio de Economía

• **Emergencia pública.** Resfc-2025-2-APN-MEC. Escritura constitutiva del derecho real de hipoteca. Escritura de constitución del derecho real de superficie. Hipotecas divisibles. Resolución Conjunta N° 2/2025. 260

Agencia de Recaudación y Control Aduanero - Dirección General de Aduanas

• **Mercosur.** Resog-2025-5726-E-ARCA-ARCA. Nomenclatura Común del Mercosur (NCM). Clasificación arancelaria de mercaderías en la citada nomenclatura, de acuerdo con el procedimiento previsto en la Resolución General N° 1.618. Resolución General N° 5.726/2025. 266

JURISPRUDENCIA

Corte Suprema de Justicia de la Nación

• **Derecho constitucional.** Proceso de quiebra. Administración Federal de Ingresos Públicos (“AFIP”). Crédito privilegiado. Ley de Concursos y Quiebras N° 24.522. Cámara de Apelación en lo Civil y Comercial de la Provincia de Santa Fe. Recurso extraordinario. Denegación. Queja. Abandono del precedente de la Corte “Pinturas y Revestimientos” (Fallos: 337:315). Convenio OIT 173. Jerarquía normativa. Constitución Nacional. Potestades de los poderes. Ley en sentido formal y material. Efectos en el orden interno. CSJN, “*Acevedo, E. M. c/ Manufactura Textil San Justo s/ quiebra*”, del 3 de abril de 2025. 268

■ REGULACIÓN PÚBLICA Y ECONÓMICA

LEGISLACIÓN

- **Aguas y servicios sanitarios.** DNU-2025-493-APN-PTE. Marco regulatorio para la prestación del servicio público de agua potable y desagües cloacales. Decreto N° 493/2025. 300
- **Energía.** Decto-2025-452-APN-PTE. Constitúyese el Ente Nacional Regulador del Gas y la Electricidad. Decreto N° 452/2025. 308
- **Entidades financieras.** Decto-2025-442-APN-PTE. Casa de Moneda S.A.U. Re-conformación estructural y operativa. Decreto N° 442/2025. 313

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

Comisión Nacional de Valores

- **Comisión Nacional de Valores.** Resgc-2025-1073-APN-DIR#CNV. Normas (N.T. 2013 y mod.). Modificación. Resolución General N° 1.073/2025. 324
- **Comisión Nacional de Valores.** Resgc-2025-1077-APN-DIR#CNV. Normas (N.T. 2013 y mod.). Modificación. Resolución General N° 1.077/2025. 330

Ente Nacional Regulador del Gas

- **Gas natural.** Resol-2025-528-APN-DIRECTORIO#ENARGAS. Indicadores de calidad. Sistema de control. Modificación. Resolución N° 528/2025. 333

Administración Nacional de Establecimientos de Salud

- **Salud pública.** Di-2025-1-APN-ANES#MS. Nomenclador de Prestaciones Valorizado del Hospital Nacional Profesor Alejandro Posadas. Aprobación. Disposición N° 1/2025 341

Ministerio de Salud

- **Salud pública.** Resol-2025-2274-APN-MS. Concurso Unificado de Residencias Básicas y Articuladas del Equipo de Salud. Postulantes

- de medicina. Nueva instancia evaluativa. Resolución N° 2.274/2025. 343

JURISPRUDENCIA

Corte Suprema de Justicia de la Nación

- **Entidades financieras.** Superior Tribunal de Justicia de la provincia de San Luis. Recurso extraordinario de inaplicabilidad de ley. Sentencia condenatoria de primera instancia. Responsabilidad del Banco Macro S.A. por los daños y perjuicios provocados por la inhabilitación del presidente del directorio de la actora. Régimen sancionatorio por el rechazo de cheques. No surge obligación alguna de la entidad bancaria de notificar al BCRA acerca de las modificaciones societarias de sus clientes. Resolución que no resulta ajustada a derecho. CSJN, “*Codapri S.A. c/ Banco Macro S.A. s/ daños y perjuicios - recurso de inconstitucionalidad*”, del 10 de junio de 2025. 347

■ RÉGIMEN TRIBUTARIO

LEGISLACIÓN

- **Jubilaciones y pensiones.** Decto-2025-523-APN-PTE. Seguridad Social. Bono Extraordinario Previsional. Decreto N° 523/2025. 354

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

Ministerio de Capital Humano - Secretaría de Trabajo, Empleo y Seguridad Social

- **Cesión de créditos fiscales.** Resol-2025-437-APN-STEYSS#MCH. Programa Crédito Fiscal. Año 2025. Aprobación. Resolución N° 437/2025. 357

Agencia de Recaudación y Control Aduanero

- **Ejecución fiscal.** Resog-2025-5717-E-ARCA-ARCA. Procedimiento. Ley N° 27.341, Artículo 79. Beneficiarios del Régimen de Promoción Industrial de la Ley N° 22.021. Prórroga de la suspensión de ejecuciones fiscales. Resolución General N° 5.717/2025. 359

• **Impuesto a las ganancias.** Resog-2025-5742-E-ARCA-ARCA. Procedimiento. Cancelación de saldos de declaraciones juradas. Cómputo de quebrantos. Régimen de facilidades de pago. Resolución General N° 5.684. Norma modificatoria y complementaria. Resolución General N° 5.742/2025. 361

• **Impuesto a las ganancias.** Resog-2025-5743-E-ARCA-ARCA. Procedimiento. Cancelación de saldos de declaraciones juradas. Cómputo de quebrantos. Resolución General N° 5.684. Régimen de facilidades de pago. Norma modificatoria. Resolución General N° 5.743/2025. 364

Administración Nacional de la Seguridad Social

• **Jubilaciones y pensiones.** Resol-2025-278-ANSES-ANSES. Haber mínimo. Haber máximo. Bases impositivas mínima y máxima. Prestación Básica Universal (PBU). Pensión Universal para el Adulto Mayor (PUAM). Resolución N° 278/2025. 367

Agencia de Recaudación y Control Aduanero

• **Obligaciones fiscales.** Resog-2025-5728-E-ARCA-ARCA. Procedimiento. “Controladores Fiscales” de nueva tecnología. Nómina de equipos homologados y empresas proveedoras autorizadas. Resolución General N° 3.561. Norma complementaria. Resolución General N° 5.728/2025. 369

• **Tributos y procedimiento tributario.** Resog-2025-5720-E-ARCA-ARCA. Impuesto Para una Argentina Inclusiva y Solidaria (PAIS). Procedimiento especial de devolución de pagos a cuenta no computados correspondientes a operaciones de importación. Su implementación. Resolución General N° 5.720/2025. 371

JURISPRUDENCIA

Corte Suprema de Justicia de la Nación

• **Tributos y procedimiento tributario.** Acción declarativa de certeza. Artículo 322, Código

Procesal Civil y Comercial de la Nación. Discriminación generada por la legislación provincial en función del lugar de radicación del establecimiento productivo del contribuyente, en tanto lesionaba el principio de igualdad. “Aduana interior” vedada por la Constitución Nacional (Artículos 9° a 12). Precedente “Harriety Donnelly S.A.”. CSJN, “*Cepas Argentinas S.A. c/ Córdoba, Provincia de s/ acción declarativa de certeza*”, del 3 de junio de 2025. 374

• **Tributos y procedimiento tributario.** Acción declarativa de certeza. Artículo 322, Código Procesal Civil y Comercial de la Nación. Provincia de Córdoba. Potestad prevista en los Artículos 173, 207 y 208 del Código Tributario Provincial (Ley N° 6.006). Pretensión de gravar con el impuesto sobre los ingresos brutos la actividad que el Correo Oficial de la República Argentina S.A. desarrolla dentro de su territorio. Potestad tributaria local. Límites. CSJN, “*Correo Oficial de la República Argentina S.A. c/ Córdoba, Provincia de s/ acción declarativa de inconstitucionalidad*”, del 29 de mayo de 2025. 385

• **Tributos y procedimiento tributario.** Solicitud de declaración de inconstitucionalidad. Artículos 138 y 147, inciso 1.1, del Código Tributario Municipal aprobado por la Ordenanza N° 1.585/2012. “Tributo Económico Municipal. Leyes Nros. 23.966, impuesto a los combustibles líquidos y 23.548 de coparticipación federal de impuestos. Poder tributario municipal. Constitución Nacional. Límites. Sistema federal. CSJN, “*Refinería del Norte S.A. c/ Municipalidad de La Banda del Río Salí s/ inconstitucionalidad*”, del 25 de junio de 2025. 390

• **Tributos y procedimiento tributario.** Superior Tribunal de Justicia de la Provincia de Misiones. Rechazo de la demanda contencioso administrativa. Kia Argentina S.A. Resolución N° 833/2011. Dirección General de Rentas y sus confirmatorias

(Resolución N° 5.073/2011, de la DGR y N° 126/2015, del Ministerio de Hacienda). Determinación del impuesto de sellos. Recurso extraordinario. Rechazo. Queja. Ley de coparticipación federal. Concepto de instrumento. Potestad tributaria provincial. CSJN, “ <i>Kia Argentina S.A. c/ Dirección General de Rentas de la Provincia de Misiones s/ demanda contencioso administrativa</i> ”, del 29 de mayo de 2025.	411	Federal de San Martín. Recurso extraordinario Federal. Rechazo. Denegación. Queja. Fala de demostración por parte del municipio. Actividades comerciales que se desarrollan en los locales involucrados requieren la puesta a disposición de un servicio estatal (en este caso, de inspección de seguridad e higiene). CSJN, “ <i>Western Union S.R.L. c/ Municipalidad de Merlo s/ ordinario</i> ”, del 10 de abril de 2025.	420
• Tributos y procedimiento tributario. Western Union Financial Service Argentina S.R.L. Demanda contra el Municipio de Merlo. Tasa por Inspección, Seguridad e Higiene (TISH). Ordenanza N° 1.812/00 (modificada por la Ordenanza N° 2.187). Servicios municipales de inspección destinados a preservar la seguridad, salubridad e higiene en los locales, establecimientos u oficinas en donde se desarrollan actividades comerciales. Cámara			
■ ÍNDICES ACUMULATIVOS DEL AÑO EDITORIAL			
• Índice Alfabético por Autores	424		
• Índice Alfabético por Materias	427		
• Índice de Disposiciones Normativas	439		
• Índice de Jurisprudencia por Partes Litigantes	442		