

www.revistarap.com



REVISTA ARGENTINA DEL RÉGIMEN
DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

AÑO XLVIII Nros. 568/569

ENERO/FEBRERO 2026

Ediciones
rap

ISSN N° 3008-8240

Director

Eduardo Mertehikian

Subdirector

Armando N. Canosa (†)

Coordinadora

Miriam M. Ivanega

Secretarios de Redacción

Cecilia Cumini

Mariana Díaz

Lucas Piaggio

Ana Salvatelli

Comité Académico

Jorge Alejandro Amaya

Rodolfo C. Barra

Alberto B. Bianchi

Julio Pablo Comadira

Oscar Cuadros

Roberto Dromi

Pablo O. Gallegos Fedriani

Agustín A. Gordillo (†)

Alfredo S. Gusman

Pablo Á. Gutiérrez Colantuono

Jorge L. Maiorano

Héctor A. Mairal

Ismael Mata

Eugenio L. Palazzo (†)

Alejandro Pérez Hualde

Jaime Rodríguez-Arana Muñoz

Daniel F. Soria

Guido S. Tawil

Colaboradores

Melania Alonso – Carlos Andreucci – Marcela Bastera – Jorge Luis Bastons – Carla J. Berardi – Juan Gustavo Corvalán – Julio C. Crivelli – Luciana S. Falcone – María Agustina Fanelli Evans – Carolina González de Lellis – Juan Manuel Hubeñak – Diego Isabella – Marcelo A. Jones – Miguel Licht – Leonardo Massimino – Laura M. Monti – Ricardo Muñoz (h) – Jorge L. Muratorio – Alejandra Petrella – Pablo Robbio Saravia – Estela B. Sacristán – Alberto M. Sánchez – José Sappa – Analía Soler – Mirta Sotelo de Andreau – Federico M. Tajan – Diego F. Ucin – Javier Urrutigoity – Susana E. Vega.

Staff Ediciones Rap

Julietta Costantini – Luciana S. Falcone – Melisa N. Mertehikian

Karina Y. Negrete – Ariel E. Verón

ISSN N° 3008-8240

Índice General

■ DOCTRINA

- “Las fronteras de la desregulación”. Por **José Luis Said**. 9
- “El principio de legalidad en el derecho disciplinario. Hacia un equilibrio entre la tutela efectiva y las garantías del sumariado”. Por **Leandro Salgan Ruiz**. 29
- “Las reformas borbónicas y el proceso independentista”. Por **Luis Emilio Pravato**. 47
- “Hacia un presupuesto público inteligente: la aplicación de la IA en la impulsión del Presupuesto Nacional”. Por **Emiliano Zito**. 57

■ JURISPRUDENCIA COMENTADA

- “La responsabilidad estatal por cambios regulatorios lícitos es excepcional. (Comentario al fallo de la CSJN, ‘DTH S.A. c/ EN - Secretaría de Comunicaciones y otros s/ daños y perjuicios’, del 28 de octubre de 2025)”. Por **Ana Salvatelli**. 80

■ LEGISLACIÓN ANOTADA

- “Agenda Normativa en Jurisdicción del Ministerio de Defensa. Período noviembre - diciembre 2025”. Por **Ismael F. Torres y Lilian A. G. Furia de Torres**. 111

■ DERECHO ADMINISTRATIVO

LEGISLACIÓN

- **Administración financiera**. Decto-2025-926-APN-PTE. Decreto N° 1.344/2007. Modificación. Decreto N° 926/2025. 116
- **Contrato de préstamo**. Decto-2026-23-APN-PTE. Aprobación. Decreto N° 23/2026. 119
- **Contrataciones y contratos**. Decto-2025-925-APN-PTE. Aprobación. Decreto N° 925/2025. 121

• Contrataciones y contratos. Decto-2026-22-APN-PTE. Aprobación. Decreto N° 22/2026.	123
• Derecho penal. Régimen penal tributario. Disposiciones. Ley N° 27.799.	125
• Derecho penal. Decto-2025-933-APN-PTE. Promúlgase la Ley N° 27.799. Decreto N° 933/2025.	132
• Presidencia de la Nación. DNU-2026-17-APN-PTE. Viajes oficiales. Autorización. Decreto N° 17/2026.	133
• Presupuesto público. Disposiciones. De las normas sobre gastos. De las normas sobre recursos. De los cupos fiscales. De la cancelación de deudas de origen previsional. De las jubilaciones y pensiones. De las operaciones de crédito público. De los fondos fiduciarios y otros entes del Sector Público Nacional. De las relaciones con provincias. De la política y administración tributarias. De la Ley Complementaria Permanente de Presupuesto. Ley N° 27.798.	134
• Presupuesto público. Decto-2025-932-APN-PTE. Promúlgase la Ley N° 27.798. Decreto N° 932/2025.	150

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

Administración de Parques Nacionales

• Actos administrativos. Resfc-2026-10-APN-D#APNAC. Curso de habilitación para el agrupamiento técnico del cuerpo de guardaparques nacionales. Orden de mérito definitivo. Aprobación. Resolución N° 10/2026.	151
--	-----

Secretaría de Finanzas y Secretaría de Hacienda

• Deuda pública. Resfc-2026-5-APN-SH#MEC. “Bono del Tesoro Nacional capitalizable en pesos con vencimiento 30 de abril de 2027”. “Bono del Tesoro Nacional capitalizable en pesos con vencimiento 30 de junio de 2027”. Emisión. Ampliación. Resolución Conjunta N° 5/2026.	156
• Deuda pública. Resfc-2025-64-APN-SH#MEC. “Bonos de la República Argentina	

en dólares estadounidenses Step Up 2035”. “Bonos de la República Argentina en dólares estadounidenses Step Up 2038”. “Letra del Tesoro Nacional Capitalizable en pesos con vencimiento 30 de abril de 2026”. “Letra del Tesoro Nacional Capitalizable en pesos con vencimiento 29 de mayo de 2026”. Montos emitidos. Ampliaciones. Resolución Conjunta N° 64/2025.	159
--	-----

• Deuda pública. Resfc-2026-3-APN-SH#MEC. “Bono del Tesoro Nacional capitalizable en pesos con vencimiento 30 de junio de 2027”. “Letra del Tesoro Nacional vinculada al dólar estadounidense cero cupón con vencimiento 27 de febrero de 2026”. “Letra del Tesoro Nacional vinculada al dólar estadounidense cero cupón con vencimiento 31 de marzo de 2026”. Emisiones. “Bono del Tesoro Nacional en pesos cero cupón con ajuste por CER vencimiento 30 de junio de 2027”. “Bono del Tesoro Nacional en pesos cero cupón con ajuste por CER vencimiento 30 de junio de 2028”. Monto emitido y no colocado. Afectación. “Letra del Tesoro Nacional capitalizable en pesos con vencimiento 27 de febrero de 2026”. “Letra del Tesoro Nacional capitalizable en pesos con vencimiento 29 de mayo de 2026”. “Letra del Tesoro Nacional capitalizable en pesos con vencimiento 30 de noviembre de 2026”. “Letra del Tesoro Nacional en pesos con ajuste por CER a descuento vencimiento 29 de mayo de 2026”. “Letra del Tesoro Nacional en pesos con ajuste por CER a descuento vencimiento 30 de noviembre de 2026”. “Letra del Tesoro Nacional en pesos a tasa TAMAR con vencimiento 31 de agosto de 2026”. Emisiones. Ampliación. Resolución Conjunta N° 3/2026.	164
---	-----

• Deuda pública. Resfc-2026-2-APN-SH#MEC. Fecha. Año. Rectificación. Resolución Conjunta N° 2/2026.	170
--	-----

• Deuda pública. Resfc-2026-6-APN-SH#MEC. “Letra del Tesoro Nacional capitalizable en pesos con vencimiento 16 de marzo de 2026”. “Letra del Tesoro Nacional capitalizable en pesos con vencimiento 31 de julio de 2026”.	
--	--

“Letra del Tesoro Nacional en pesos ajustada por CER a descuento vencimiento 31 de julio de 2026”. “Letra del Tesoro Nacional vinculada al dólar estadounidense cero cupón con vencimiento 30 de abril de 2026”. “Letra del Tesoro Nacional en pesos a tasa TAMAR con vencimiento 31 de agosto de 2026”. “Letra del Tesoro Nacional capitalizable en pesos con vencimiento 30 de noviembre de 2026”. “Letra del Tesoro Nacional en pesos con ajuste por CER a descuento vencimiento 30 de noviembre de 2026”. “Bono del Tesoro Nacional capitalizable en pesos con vencimiento 15 de enero de 2027”. “Bono del Tesoro Nacional capitalizable en pesos con vencimiento 15 de enero de 2027”. Emisiones. Ampliaciones. Resolución Conjunta Nº 6/2026. 171

• **Deuda pública.** Resfc-2026-1-APN-SH#MEC. “Letra del Tesoro Nacional vinculada al dólar estadounidense cero cupón con vencimiento 30 de enero de 2026”. Ampliación. Resolución Conjunta Nº 1/2026. 177

• **Deuda pública.** Resfc-2026-4-APN-SH#MEC. “Letra del Tesoro Nacional vinculada al dólar estadounidense cero cupón con vencimiento 27 de febrero de 2026”. “Letra del Tesoro Nacional vinculada al dólar estadounidense cero cupón con vencimiento 30 de abril de 2026”. Ampliación. Emisión. “Bono del Tesoro Nacional vinculado al dólar estadounidense cero cupón con vencimiento 30 de junio de 2026”. Monto emitido y no colocado. Afectación. Resolución Conjunta Nº 4/2026. 180

Jefatura de Gabinete de Ministros

• **Presupuesto público.** Da-2025-39-APN-JGM. Modificación. Decisión Administrativa Nº 39/2025. 184

• **Presupuesto público.** Da-2026-1-APN-JGM. Presupuesto General de la Administración Nacional para el Ejercicio 2026. Distributivo. Decisión Administrativa Nº 1/2026. 185

Instituto Nacional de la Propiedad Industrial

• **Registros.** Resol-2026-1-APN-INPI#MEC. Sistema informático registral de Modelos y

Diseños Industriales. Base. Depuración y actualización. Resolución Nº 1/2026. 190

Ministerio de Seguridad Nacional y Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto

• **Seguridad pública.** Resfc-2026-1-APN-MSG. Registro Público de Personas y Entidades vinculadas a Actos de Terrorismo y su Financiamiento (RePET). Organización terrorista. Inscripción. Resolución Conjunta Nº 1/2026. 192

JURISPRUDENCIA

Corte Suprema de Justicia de la Nación

• **Competencia judicial.** Acción declarativa. Artículo 322, Código Procesal Civil y Comercial de la Nación. Estado Nacional. Ejército Argentino. Provincia de Jujuy. Peticion de declaracion de inconstitucionalidad de la Ley provincial Nº 5.999, por cuanto declara de utilidad pública inmuebles afectados al dominio del Estado Nacional. Competencia originaria de la Corte Suprema de Justicia de la Nación. CSJN, “Estado Nacional (Ejército Argentino) c/ Jujuy, Provincia de s/ acción declarativa de inconstitucionalidad”, del 18 de noviembre de 2025. 195

• **Competencia judicial.** Acción declarativa de certeza interpuesta contra la Provincia de Jujuy. Invalidez e inconstitucionalidad de la pretensión fiscal de la demandada. Impuesto de sellos. Solicitudes de instalación de servicios y comodatos supuestamente suscriptos por los abonados al servicio interjurisdiccional de telecomunicaciones. Código Fiscal local. Apertura de la jurisdicción originaria en razón de la materia cuando una provincia es parte. CSJN, “Telesistema SRL c/ Jujuy, Provincia de s/ acción declarativa de certeza”, del 27 de noviembre de 2025. 201

• **Competencia judicial.** Conflicto negativo de competencia. Cámara Nacional en lo Contencioso Administrativo Federal, Sala II. Cámara Nacional de Apelaciones en lo Comercial (Sala A). Remisión a la Corte Suprema

de Justicia de la Nación. Artículo 24, inc. 7º, Decreto Ley Nº 1.285/1958. Resolución del 1º de agosto de 2023 del Tribunal de Arbitraje General de la Bolsa de Comercio de Buenos Aires. Competencia del fuero contencioso administrativo federal. Preponderante interpretación y aplicación de normas que integran el marco regulatorio del gas, Ley Nº 24.076. CSJN, “YPFS.A. c/GASNEAS.A. s/ recurso directo de organismo externo”, del 11 de noviembre de 2025. 207

• **Competencia judicial.** Conflictos de competencia suscitados entre los magistrados nacionales ordinarios y los federales con asiento en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. Corte Suprema de Justicia de la Nación. Competencia federal. Descarga de obras musicales y fonogramas por parte de usuarios con IP de Argentina, en presunta infracción a la Ley Nº 11.723. CSJN, “Cámara Argentina de Productores de Fonogramas y Videogramas y otros s/ medida autosatisfactiva”, del 11 de noviembre de 2025. 212

• **Recurso extraordinario.** Resolución que denegó el remedio federal deducido por los apelantes. Orden de desglose. Suscripción únicamente por una de las vocales del máximo tribunal provincial, sin haber cumplido en forma previa con el traslado previsto en el Artículo 257 del Código Procesal Civil y Comercial de la Nación. Adecuada notificación de las distintas etapas fundamentales del proceso. Debido proceso y derecho de defensa. CSJN, “Asociación Gremial de Empleados Judiciales de Santa Cruz 3 de Julio c/ Provincia de Santa Cruz s/ acción de inconstitucionalidad”, del 18 de diciembre de 2025. 214

■ DERECHO CONSTITUCIONAL

LEGISLACIÓN

• **Congreso de la Nación.** Decto-2026-24-APN-PTE. Sesiones Extraordinarias. Convocatoria. Decreto Nº 24/2026. 216

• **Congreso de la Nación.** Decto-2026-53-APN-PTE. Sesiones Extraordinarias. Temario. Ampliación. Decreto Nº 53/2026. 217

• **Emergencia.** DNU-2025-942-APN-PTE. Poder Ejecutivo. Disposiciones. Decreto Nº 942/2025. 218

• **Emergencia.** DNU-2026-49-APN-PTE. Prorrógase la emergencia del Sector Energético Nacional. Decreto Nº 49/2026. 223

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

Instituto Nacional de Asuntos Indígenas

• **Acuerdos.** Resol-2026-2-APN-INAI#JGM. Comité Ejecutivo de lucha contra la trata y explotación de personas y para la protección y asistencia a las víctimas. Instituto Nacional de Asuntos Indígenas. Convenio Marco de Cooperación. Aprobación. Resolución Nº 2/2026. 227

• **Acuerdos.** Resol-2026-1-APN-INAI#JGM. Gobierno de la Provincia de Chaco. Convenio Marco de Cooperación Técnica. Aprobación. Resolución Nº 1/2026. 229

JURISPRUDENCIA

Corte Suprema de Justicia de la Nación

• **Derecho constitucional.** Acción de amparo. Derecho a la consulta previa informada contemplado en el Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes. Artículo 75, inc. 17, Constitución Nacional. Consulta previa a los pueblos indígenas. Obligatoriedad únicamente respecto de las medidas administrativas o legislativas que son capaces de menoscabar o perjudicar derechamente –y no de modo indirecto o remoto– los derechos de las comunidades aborígenes. CSJN, “Comunidad Toba Nam Qom c/ Estado Nacional y otros s/ amparo”, del 4 de noviembre de 2025. 230

• **Derecho constitucional.** Recurso extraordinario. Garantías Extendidas Empresa de Servicios y Beneficios S.A. Cámara Nacional de Apelaciones en lo Comercial. Desestimación de excepción de incompetencia.

Falta de legitimación activa. Diferimiento del tratamiento de la excepción de falta de legitimación activa para el dictado de la sentencia definitiva. Admisión formal de toda acción colectiva. Verificación de ciertos recaudos elementales que hacen a su viabilidad. Verificación de la idoneidad del representante. Procedimiento para garantizar la adecuada notificación de todas aquellas personas que pudieran tener un interés en el resultado del litigio. CSJN, “Unión de Usuarios y Consumidores y otro c/ Bazar Avenida S.A. y otro s/ ordinario”, del 4 de noviembre de 2025. 235

■ DERECHO PÚBLICO Y MEDIO AMBIENTE

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

Jefatura de Gabinete de Ministros - Subsecretaría de Ambiente

• **Medio ambiente.** Di-2025-2915-APN-SSAM#JGM. Plan de Gestión Ambiental. Modificación. Disposición N° 2.915/2025. 238

JURISPRUDENCIA

Corte Suprema de Justicia de la Nación

• **Medio ambiente.** Asociación Equística Defensa del Medio Ambiente. Demanda de recomposición ambiental invocando el Artículo 30 de la Ley General del Ambiente (N° 25.675) contra el Estado Nacional, las provincias de Santa Fe, Entre Ríos, y las municipalidades de Rosario y Victoria. Cese de incendios en las islas que están frente a las costas de Rosario. Competencia originaria. Medida cautelar. Creación del Comité de Emergencia Ambiental (CEA) en el marco del Plan Integral Estratégico para la Conservación y Aprovechamiento Sostenible en el Delta del Paraná (PIECAS-DP). Federalismo. Seguimiento y ejecución del plan. CSJN, “Equística Defensa del Medio Ambiente Asociación Civil c/ Santa Fe, Provincia de y otros s/ amparo ambiental”, del 4 de diciembre de 2025. 242

■ REGULACIÓN PÚBLICA Y ECONÓMICA

LEGISLACIÓN

• **Gas natural.** DNU-2026-26-APN-PTE. Disposiciones. Decreto N° 26/2026. 250

• **Tasas y tarifas.** Decto-2025-943-APN-PTE. Subsidios energéticos focalizados. Disposiciones. Decreto N° 943/2025. 254

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

Comisión Nacional de Valores

• **Comisión Nacional de Valores.** Resgc-2026-1103-APN-DIR#CNV. Normas (N.T. 2013 y mod.). Modificación. Resolución General N° 1.103/2026. 265

• **Comisión Nacional de Valores.** Resgc-2026-1104-APN-DIR#CNV. Normas (N.T. 2013 y mod.). Modificación. Resolución General N° 1.104/2026. 269

• **Comisión Nacional de Valores.** Resgc-2026-1105-APN-DIR#CNV. Normas (N.T. 2013 y mod.). Modificación. Resolución General N° 1.105/2026. 272

Secretaría de Energía

• **Energía.** Resol-2026-7-APN-SE#MEC. Hidroeléctricas (Alicurá, Cerros Colorados, El Chocón, Piedra del Águila). Autorización excepcional. Autorización transitoria. Continuidad operativa. Operación en el MEM. Habilitación provisoria. Venta de acciones (en proceso). Recaudos mínimos regulatorios. Garantía de servicio público. Instrumentalidad. Transición regulatoria. Resolución N° 7/2026. 275

Subsecretaría de Transición y Planeamiento Energético

• **Energía.** Di-2026-1-APN-SSTYPE#MEC. Subsidios Energéticos Focalizados (SEF). Beneficiarios. Formulario. Registro de Subsidios Energéticos Focalizados (ReSEF). Disposición N° 1/2026. 279

Ente Nacional Regulador del Gas

- **Gas natural.** Resol-2026-15-APN-DIRECTORIO#ENARGAS. “Proyecto de Presupuestos Mínimos de Cumplimiento Obligatorio para la incorporación de nuevos usuarios al servicio de gas por redes”. Flujograma del procedimiento para la incorporación de nuevos usuarios al servicio de gas por redes, el cual grafica las distintas etapas del proceso, los plazos asociados, la intervención de los actores involucrados y la secuencia de actuaciones necesarias para la obtención del servicio”. Consulta pública. Resolución N° 15/2026. 282

Secretaría de Transporte

- **Transporte.** Resol-2026-4-APN-ST#MEC. Régimen de Identificación y Trazabilidad de Equipajes y Encomiendas en el Transporte Automotor de Pasajeros. Aprobación. Libertad de condiciones. Fiscalización. Resolución N° 4/2026. 287
- **Transporte.** Resol-2026-6-APN-ST#MEC. Tarifas Teóricas de Referencia. Construcción. Metodología. Aprobación. Resolución N° 6/2026. 290
- **Transporte.** Resol-2025-94-APN-ST#MEC. “Contratos de Cesión de Permiso de Explotación”. Autorización. Resolución N° 94/2025. 294

■ RÉGIMEN TRIBUTARIO

LEGISLACIÓN

- **Jubilaciones y pensiones.** Decto-2026-65-APN-PTE. Bono Extraordinario Previsional. Decreto N° 65/2026. 298

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

Administración Nacional de la Seguridad Social

- **Jubilaciones y pensiones.** Resol-2026-21-ANSES-ANSES. Habermínimo. Habermáximo. Bases impositivas mínima y máxima. Prestación Básica Universal (PBU). Pensión Universal

para el Adulto Mayor (PUAM). Resolución N° 21/2026. 301

Agencia de Recaudación y Control Aduanero

- **Seguridad social.** Resog-2026-5817-E-ARCA-ARCA. Decreto N° 394/2023 y sus modificatorios. Beneficio a Microempresas. Pago a cuenta de contribuciones patronales. Resolución General N° 5.405 y su modificatoria. Norma modificatoria. Resolución General N° 5.817/2026. 303

JURISPRUDENCIA

Corte Suprema de Justicia de la Nación

- **Jubilaciones y pensiones.** Acción de amparo. Cámara Federal de la Seguridad Social, Sala III. Criterios jurisprudenciales de la Corte Suprema de Justicia de la Nación. Métodos de movilidad previstos para los haberes. Garantía constitucional de jubilaciones y pensiones móviles. Facultad del Congreso de la Nación de efectuar modificaciones al régimen de movilidad. Interpretación de la ley. Haberes devengados. CSJN, “Fernández Pastor, M. Á. c/ ANSeS s/ amparos y sumarisimos”, del 4 de diciembre de 2025. 305
- **Tributos y procedimiento tributario.** Concurso preventivo. Acción declarativa de inconstitucionalidad. Cuestión abstracta, por haber consentido el rechazo de su pedido de verificación concursal y operarse luego la extinción de las acciones. Deuda tributaria pretendida en los términos del Artículo 56, Ley N° 24.522. Alícuotas diferenciales. CSJN, “Fideos Don Antonio S.A. c/ La Pampa, Provincia de s/ acción declarativa de certeza”, del 23 de octubre de 2025. 312

■ ÍNDICES ACUMULATIVOS DEL AÑO EDITORIAL

- Índice Alfabético por Autores 315
- Índice Alfabético por Materias 316
- Índice de Disposiciones Normativas 321
- Índice de Jurisprudencia por Partes Litigantes 323