

www.revistarap.com



REVISTA ARGENTINA DEL RÉGIMEN
DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

AÑO XLVII Nros. 564/565

SEPTIEMBRE/OCTUBRE 2025

Ediciones
rap

ISSN N° 3008-8240

Director

Eduardo Mertehikian

Subdirector

Armando N. Canosa (†)

Coordinadora

Miriam M. Ivanega

Secretarios de Redacción

Cecilia Cumini

Mariana Díaz

Lucas Piaggio

Ana Salvatelli

Comité Académico

Jorge Alejandro Amaya

Rodolfo C. Barra

Alberto B. Bianchi

Julio Pablo Comadira

Oscar Cuadros

Roberto Dromi

Pablo O. Gallegos Fedriani

Agustín A. Gordillo (†)

Alfredo S. Gusman

Pablo Á. Gutiérrez Colantuono

Jorge L. Maiorano

Héctor A. Mairal

Ismael Mata

Eugenio L. Palazzo (†)

Alejandro Pérez Hualde

Jaime Rodríguez-Arana Muñoz

Daniel F. Soria

Guido S. Tawil

Colaboradores

Melania Alonso – Carlos Andreucci – Marcela Bastera – Jorge Luis Bastons – Carla J. Berardi – Juan Gustavo Corvalán – Julio C. Crivelli – Luciana S. Falcone – María Agustina Fanelli Evans – Carolina González de Lellis – Juan Manuel Hubeñak – Diego Isabella – Marcelo A. Jones – Miguel Licht – Leonardo Massimino – Laura M. Monti – Ricardo Muñoz (h) – Jorge L. Muratorio – Alejandra Petrella – Pablo Robbio Saravia – Estela B. Sacristán – Alberto M. Sánchez – José Sappa – Analía Soler – Mirta Sotelo de Andreau – Federico M. Tajan – Diego F. Ucin – Javier Urrutigoity – Susana E. Vega.

Staff Ediciones Rap

Julietta Costantini – Luciana S. Falcone – Melisa N. Mertehikian

Karina Y. Negrete – Ariel E. Verón

ISSN N° 3008-8240

Índice General

■ DOCTRINA

- “El Artículo 2º inciso a) de Ley N° 24.557 y su aplicación a las provincias. Análisis desde el punto de vista del derecho administrativo: federalismo y empleo público”. Por **Carolina Soledad Núñez**. 9
- “Interpretación conforme, sentencias manipulativas y activismo judicial”. Por **Alejandro P. Amaro**. 39
- “Malvinas. Antecedentes de derecho internacional”. Por **Luis Emilio Pravato**. 53
- “La implementación de la inteligencia en el proceso disciplinario nacional”. Por **Emiliano Zito**. 72
- “La acción de amparo por mora en la reformada Ley Nacional de Procedimiento Administrativo”. Por **Marcos Grandal y Anahid Irina Papazian Rinaldis**. 88

■ LEGISLACIÓN ANOTADA

- “Agenda Normativa en Jurisdicción del Ministerio de Defensa. Período julio - agosto 2025”. Por **Ismael F. Torres y Lilian A. G. Furia de Torres**. 102

■ DERECHO ADMINISTRATIVO

LEGISLACIÓN

- **Concesiones**. Decto-2025-698-APN-PTE. Disposiciones. Decreto N° 698/2025. 111
- **Discapacitados**. Emergencia Nacional en Discapacidad. Disposiciones. Ley N° 27.793. 118
- **Discapacitados**. Decto-2025-681-APN-PTE. Ley N° 27.793. Promulgación. Decreto N° 681/2025. 123
- **Poder Ejecutivo**. Decto-2025-646-APN-PTE. Ley General de Reconocimiento y Protección al Refugiado N° 26.165. Reglamentación. Aprobación. Decreto N° 646/2025. 127

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

Ministerio de Justicia - Subsecretaría de Gestión Administrativa

- **Aranceles y honorarios.** Di-2025-382-APN-SSGA#MJ. “Régimen de percepción y distribución de honorarios judiciales y/o extrajudiciales”. Aprobación. Disposición N° 382/2025. 129

Superintendencia de Riesgos del Trabajo

- **Aranceles y honorarios.** Resol-2025-42-APN-SRT#MCH. “Régimen de Percepción y Distribución de Honorarios Profesionales”. Aprobación. Resolución N° 42/2025. 131

Agencia Nacional de Puertos y Navegación

- **Audiencia pública.** Resol-2025-48-APN-ANPYN#MEC. Informe de Gestión y Evaluación Ambiental de la Vía Navegable Troncal. Convocatoria. Resolución N° 48/2025. 135

Jefatura de Gabinete de Ministros - Secretaría de Innovación, Ciencia y Tecnología

- **Derecho a la información.** Resol-2025-205-APN-SICYT#JGM. “Compromiso de Confidencialidad y Uso de la Información para el personal de la Secretaría de Innovación, Ciencia y Tecnología”. “Compromiso de Confidencialidad y Uso de la Información para terceros/as contratistas”. Documentos. Aprobación. Resolución N° 205/2025. 141

Secretaría de Finanzas y Secretaría de Hacienda

- **Deuda pública.** Resfc-2025-44-APN-SH#MEC. “Letra del Tesoro Nacional en pesos a tasa TAMAR con vencimiento 15 de diciembre de 2025”. “Letra del Tesoro Nacional capitalizable en pesos con vencimiento 31 de octubre de 2025”. “Letra del Tesoro Nacional vinculada al dólar estadounidense cero cupón con vencimiento 31 de octubre de 2025”. “Letra del Tesoro Nacional capitalizable en pesos con vencimiento 10 de noviembre de 2025”. “Letra del Tesoro Nacional capitalizable en

pesos con vencimiento 16 de enero de 2026”. Emisiones. Ampliaciones. Resolución Conjunta N° 44/2025. 143

- **Deuda pública.** Resfc-2025-45-APN-SH#MEC. “Letra del Tesoro Nacional vinculada al dólar estadounidense cero cupón con vencimiento 31 de octubre de 2025” (en adelante, LELINK D31O5). Ampliación. Resolución Conjunta N° 45/2025. 147

Jefatura de Gabinete de Ministros - Vicejefatura de Gabinete del Interior

- **Elecciones.** Resol-2025-375-APN-VGI#JGM. Diputados nacionales. Senadores nacionales. Aporte de campaña. Monto global. Resolución N° 375/2025. 150

Instituto Nacional de Asuntos Indígenas

- **Políticas sociales.** Resol-2025-145-APN-INAI#JGM. Sistema Integrado de Bases de Datos Única (BDU). Creación. Resolución N° 145/2025. 152

Jefatura de Gabinete de Ministros

- **Presupuesto público.** Da-2025-23-APN-JGM. Modificación. Decisión Administrativa N° 23/2025. 154

Ministerio de Economía

- **Presupuesto público.** Resol-2025-1325-APN-MEC. Radio y Televisión Argentina. Ejercicio 2025. Plan de Acción y Presupuesto. Aprobación. Resolución N° 1.325/2025. ... 156

JURISPRUDENCIA

Corte Suprema de Justicia de la Nación

- **Aranceles y honorarios.** Cámara Nacional de Apelaciones en lo Contencioso Administrativo Federal, Sala IV. Regulación de honorarios. Base regulatoria. Recurso extraordinario. Denegación. Queja. Arbitrariedad de sentencias. Prescindencia del Artículo 16, inc. a, Ley N° 27.423. Descalificación como acto jurisdiccional válido. CSJN, “AFIP c/ Organización Coordinadora Argentina SRL s/ ejecución fiscal”, del 26 de agosto de 2025. 158

• **Competencia judicial.** Juzgado Nacional en lo Comercial N° 6. Juzgado en lo Civil y Comercial Federal N° 3. Solicitud del dictado de una medida. Conflicto de competencia entre Magistrados nacionales ordinarios y los Magistrados federales con asiento en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. Se declara la competencia del Juzgado Nacional en lo Comercial N° 6. Cuestión que requiere examinar aspectos propios del derecho privado. CSJN, “*Mevaterapia SA c/ Obra Social del Personal de la Industria del Vidrio s/ sumarísimo*”, del 10 de julio de 2025. 160

• **Medidas cautelares.** Gas Natural Ban S.A. (hoy Naturgy Ban S.A.). Licenciataria del servicio público de distribución de gas natural por redes en la zona norte y oeste de la Provincia de Buenos Aires (Decreto N° 2.460/1992). Acción prevista en el Artículo 322, Código Procesal Civil y Comercial de la Nación. Inconstitucionalidad de la Ley local N° 14.692. Obligación de brindar atención personalizada en las ciudades cabecera de cada uno de los distritos en los que presta el servicio. Reclamos y consultas. Requisitos de las medidas cautelares. Incisos 1° y 2°, Artículo 230 del código adjetivo. Falta de verificación. CSJN, “*Naturgy Ban S.A. (antes Gas Natural Ban S.A.) c/ Buenos Aires, Provincia de s/ acción declarativa de inconstitucionalidad*”, del 17 de julio de 2025. 166

■ **DERECHO CONSTITUCIONAL**

LEGISLACIÓN

• **Emergencia económica.** Decto-2025-651-APN-PTE. Veto. Obsérvese en su totalidad el Proyecto de Ley registrado bajo el N° 27.796. Decreto N° 651/2025. 177

• **Emergencia económica.** Decto-2025-652-APN-PTE. Veto. Obsérvese en su totalidad el Proyecto de Ley registrado bajo el N° 27.794. Decreto N° 652/2025. 184

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

Administración Nacional de la Seguridad Social

• **Emergencia económica.** Resol-2025-297-ANSES-ANSES. Ingresos del grupo familiar. Límites y rangos. Asignaciones familiares. Montos. Incremento. Resolución N° 297/2025. 188

JURISPRUDENCIA

Corte Suprema de Justicia de la Nación

• **Derecho constitucional.** Defensor del Pueblo de la Nación. Acción de amparo. Constitución Nacional. Ajuste por movilidad en beneficio de los jubilados y pensionados que se encontraban en la misma situación previsional que la examinada por la Corte Suprema de Justicia de la Nación al dictar sentencia en las causas “*Badaro I*” (*Fallos*: 329:3089) y “*Badaro II*” (*Fallos*: 330:4866). Cámara Federal de la Seguridad Social, Sala III. Recurso extraordinario. Denegación. Queja. Precedente “*Halabi*”. Programa Nacional de Reparación Histórica para Jubilados y Pensionados. Rechazo de la vía del amparo. Ausencia de arbitrariedad o ilegalidad manifiesta. Exhortación a la designación del Defensor del Pueblo. CSJN, “*Defensor del Pueblo de la Nación c/ Estado Nacional y Otros s/ Amparos y Sumarísimos*”, del 26 de agosto de 2025. 191

• **Derecho constitucional.** Estado Nacional (Ministerio de Economía y Finanzas Públicas). Demanda contra la Provincia de La Rioja a fin de obtener la declaración de nulidad de la Resolución (SPyT) N° 142/2001, de la Secretaría de Producción y Turismo provincial, del 23 de noviembre de 2001. Competencia originaria. El Estado Nacional carece de acción judicial que lo habilite para poner en tela de juicio un acto administrativo local que ya había sido dejado sin efecto en el orden provincial con antelación. CSJN, “*Estado Nacional c/ La Rioja, Provincia de s/ nulidad de acto administrativo*”, del 14 de agosto de 2025. 204

• **Derecho constitucional.** Queja por retardo de justicia. Demora atribuida a la Suprema Corte de Justicia de la Provincia de Buenos Aires en la resolución de los recursos interpuestos. Efectiva privación de justicia. Proceso en trámite hace más de diez años. Recursos extraordinario y de inaplicabilidad de ley.

CSJN, “*Agropecuaria Cerro del Águila S.A. y otro c/ Fisco de la Provincia de Buenos Aires s/ retardo y denegación de justicia*”, del 10 de julio de 2025. 210

• **Poder Judicial.** Cámara Nacional de Apelaciones en lo Contencioso Administrativo Federal, Sala II. Decisión del Tribunal Fiscal de la Nación. Resolución (DVRRTU) N° 120/2006 de la Dirección General Impositiva (AFIP). Impugnación de la declaración jurada presentada por el actor en el impuesto a las ganancias del período fiscal 2004. Suma gravada percibida en concepto de indemnización por la expropiación de un inmueble. Estructuración de la sentencia. Viabilidad de razonamientos corroborantes sucesivos de la solución individual del caso. CSJN, “*Courel, M. A. c/ Dirección General Impositiva s/ recurso directo de organismo externo*”, del 1° de julio de 2025. 212

• **Poder Judicial.** Corte Suprema de Justicia de Tucumán. Administración Federal de Recursos Fiscales. Dirección General Impositiva. Verificación de créditos. Régimen de trabajadores autónomos. Sentencia descalificable como acto jurisdiccional válido. Rechazo del crédito insinuado con base en cuestiones no controvertidas en el caso. CSJN, “*Caram, C. M. del Valle s/ incidente de revisión promovida por AFIP-DGF*”, del 1° de julio de 2025. 224

• **Poder Judicial.** Excepción de cosa juzgada. Caso resuelto por el Tribunal Superior de Justicia de la Provincia de Córdoba en el expediente caratulado “*Toyota Argentina SA c/ Superior Gobierno de la Provincia de Córdoba (DGR)–Plena Jurisdicción–Recurso de Apelación*” (Expte. Letra “T” N° 3), sentencia N° 103 del 13 de octubre de 2009. Recurso extraordinario federal rechazado. Recurso de queja. Desestimación. Cosa juzgada. Falta de identidad de objeto y de causa entre las pretensiones. Artículo 347, inc. 6°, Código Procesal Civil y Comercial de la Nación. CSJN, “*Toyota Argentina SA c/*

Córdoba, Provincia de s/ acción declarativa de certeza”, del 21 de agosto de 2025. 233

■ DERECHO PÚBLICO Y MEDIO AMBIENTE

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

Administración de Parques Nacionales

• **Medio ambiente.** Resfc-2025-253-APN-D#APNAC. “Reglamento de Guías de las Áreas Protegidas Nacionales”. Aprobación. Resolución N° 253/2025. 235

• **Medio ambiente.** Resfc-2025-300-APN-D#APNAC. “Normas para la Ejecución, Ocupación del Suelo y Uso de las Construcciones en los Parques y Reservas Nacionales de las Áreas Protegidas de la Patagonia”. Aprobación. Resolución N° 300/2025. 238

Jefatura de Gabinete de Ministros - Secretaría de Turismo, Ambiente y Deportes

• **Medio ambiente.** Resol-2025-546-APN-STAYD#JGM. Protocolos de Ensayo emitidos por Laboratorios o Entes certificadores de ensayos. Resolución N° 546/2025. 243

■ REGULACIÓN PÚBLICA Y ECONÓMICA

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

Comisión Nacional de Valores

• **Comisión Nacional de Valores.** Resgc-2025-1083-APN-DIR#CNV. Normas (N.T. 2013 y mod.). Modificación. Resolución General N° 1.083/2025. 252

• **Comisión Nacional de Valores.** Resgc-2025-1086-APN-DIR#CNV. Normas (N.T. 2013 y mod.). Modificación. Resolución General N° 1.086/2025. 259

Subsecretaría de Defensa del Consumidor y Lealtad Comercial

• **Defensa de consumidores y usuarios.** Di-2025-954-APN-SSDCYLC#MEC. Derecho de arrepentimiento. Modalidades especiales para su ejercicio. Exenciones. Botón de baja de

servicios. Plazo. Servicios de atención al consumidor. Disposición N° 954/2025. 261

Secretaría de Energía

• **Energía.** Resol-2025-379-APN-SE#MEC. Programa de Gestión de Demanda de Energía. Creación. Resolución N° 379/2025. 265

Superintendencia de Servicios de Salud

• **Salud pública.** Resol-2025-1725-APN-SSS#MS. Contratos de planes de cobertura individuales. Entidades de Medicina Prepaga y usuarios. Agentes del Seguro de Salud y beneficiarios. Cláusulas mínimas. Resolución N° 1.725/2025. 270

Administración de Parques Nacionales

• **Turismo.** Resfc-2025-275-APN-D#APNAC. “Tarifario de Prestaciones Turísticas”. Aprobación. Resolución N° 275/2025. 274

■ RÉGIMEN TRIBUTARIO

LEGISLACIÓN

• **Jubilaciones y pensiones.** Decto-2025-700-APN-PTE. Seguridad Social. Bono Extraordinario Previsional. Decreto N° 700/2025. 275

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

Agencia de Recaudación y Control Aduanero - Subdirección General de Operaciones Aduaneras del Interior

• **Aduanas.** Resol-2025-94-E-ARCA-SDGOAI. Depósito fiscal. Operaciones de Courier. Autorización. Resolución N° 94/2025. 278

Agencia de Recaudación y Control Aduanero

• **Aduanas.** Resog-2025-5760-E-ARCA-ARCA. Decreto N° 682/2025. Derecho de exportación. Modificación de alícuota. Resolución General N° 5.760/2025. 280

• **Impuesto a las ganancias.** Resog-2025-5762-E-ARCA-ARCA. Procedimiento. Impuestos al valor agregado y a las ganancias. Autorización de emisión de comprobantes clase “A”. Regímenes de Retención. Régimen especial de pago. RG N° 1.575. Su sustitución. Resolución General N° 5.762/2025. 282

• **Obligaciones fiscales.** Resog-2025-5753-E-ARCA-ARCA. Procedimiento. Solicitud de compensación de saldos de impuestos. Resolución General N° 1.658 y sus modificatorias. Su sustitución. Resolución General N° 5.753/2025. 291

• **Tributos y procedimiento tributario.** Resog-2025-5754-E-ARCA-ARCA. Procedimiento. Utilización de saldos a favor de los contribuyentes y/o responsables. Sistema “Cuentas Tributarias”. Resolución General N° 2.463 y su complementaria. Norma modificatoria. Resolución General N° 5.754/2025. 294

• **Tributos y procedimiento tributario.** Resog-2025-5758-E-ARCA-ARCA. Impuesto sobre los Créditos y Débitos en Cuentas Bancarias y otras Operatorias. Vencimientos. Resoluciones Generales Nros. 2.111 y 4.172. Norma complementaria. Resolución General N° 5.758/2025. 295

• **Tributos y procedimiento tributario.** Resog-2025-5766-E-ARCA-ARCA. Impuestos sobre los Combustibles Líquidos y al Dióxido de Carbono. Ley N° 23.966, Título III. Resolución General N° 3.388. Marcadores químicos y reagentes homologados. Resolución General N° 5.703. Su modificación. Resolución General N° 5.766/2025. 296

• **Tributos y procedimiento tributario.** Resog-2025-5759-E-ARCA-ARCA. Procedimiento. Régimen de facilidades de pago de obligaciones impositivas, aduaneras y de los recursos de la seguridad social. Resolución General N° 5.321 y sus modificatorias. Norma modificatoria. Resolución General N° 5.759/2025. 298

• **Tributos y procedimientos tributarios.** Resog-2025-5763-E-ARCA-ARCA. Procedimiento. Operaciones de colocación de fondos efectuadas en cooperativas y mutuales. Régimen de información. Resolución General N° 3.688. Su modificación. Resolución General N° 5.763/2025. 300

• Tributos y procedimiento tributario. Resog-2025-5765-E-ARCA-ARCA. Impuesto Para una Argentina Inclusiva y Solidaria (PAIS). Devolución de pagos a cuenta no computados por operaciones de importación. Resolución General N° 5.720 y su modificatoria. Norma complementaria. Resolución General N° 5.765/2025.	302
--	-----

JURISPRUDENCIA

Corte Suprema de Justicia de la Nación

• Tributos y procedimiento tributario. Cámara Nacional de Apelaciones en lo Contencioso Administrativo Federal, Sala IV. Inconstitucionalidad de los Artículos 103, 104 y 106 de la Ley N° 27.430 con relación a Tabacalera Sarandí S.A. (en adelante, TSSA). Resolución General (AFIP) N° 5.113/2021, como consecuencia de la normativa citada. Recursos extraordinarios. Finalidad extrafiscal de los tributos. Ausencia de elementos probatorios para acreditar la relación causa a efecto entre el supuesto daño (la pérdida de mercado e inviabilidad industrial y comercial de la actora) y las leyes impositivas impugnadas. Declaración de	
---	--

inconstitucionalidad. Alcance. Parámetros. CSJN, “ <i>Tabacalera Sarandí S.A. c/ EN – AFIP – DGI s/ proceso de conocimiento</i> ”, del 14 de agosto de 2025.	306
---	-----

• Tributos y procedimiento tributario. Cámara Nacional de Apelaciones en lo Contencioso Administrativo Federal, Sala V. Sentencia de la Sala “A” del Tribunal Fiscal de la Nación. Recurso extraordinario. Denegación. Queja. Operatoria desplegada por la accionante que refleja la estructuración de un sistema de pago organizado, utilizado por la accionante con habitualidad y regularidad en ejercicio de actividades económicas y en reemplazo de la utilización de cuentas bancarias. CSJN, “ <i>Produser S.A. c/ Dirección General Impositiva s/ recurso directo de organismo externo</i> ”, del 26 de agosto de 2025.	326
--	-----

■ ÍNDICES ACUMULATIVOS DEL AÑO EDITORIAL

• Índice Alfabético por Autores	332
• Índice Alfabético por Materias	335
• Índice de Disposiciones Normativas	351
• Índice de Jurisprudencia por Partes Litigantes	355